



**COMUNE DI GUASTALLA**  
Provincia di Reggio Emilia

Piazza Mazzini, 1  
42016 GUASTALLA  
Tel. (0522) 839711  
Fax (0522) 824834  
C.F. e P.IVA  
00439260357

Allegato N° 2 alla deliberazione GC n° \_\_\_\_\_ del 12/12/13

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA  
DEL CODICE DI COMPORTAMENTO  
DEL COMUNE DI GUASTALLA  
- art. 54, comma 5, D.Lgs. n. 165/2001 -**

**Premessa**

Il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Guastalla è definito ai sensi dell'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 2 del Codice generale, approvato con D.P.R. n. 62 del 16/04/2013.

Come disciplinato dall'art. 2, comma 3, del citato D.P.R. n. 62/2013, il Codice prevede che gli obblighi ivi previsti si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di supporto agli organi di direzione politica dell'Ente, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi che realizzano opere nei confronti dell'amministrazione. Gli stessi obblighi si estendono, altresì, per quanto compatibili, ai dipendenti dei soggetti controllati o partecipati dal Comune di Guastalla

**Contenuti e procedure di approvazione**

In merito alla procedura di approvazione del Codice si è tenuto conto delle espresse indicazioni dell'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 1, comma 2, del D.P.R. n. 62/2013.

In particolare:

- sono state seguite, sia per la procedura che per i contenuti specifici, le linee guida in materia di codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni elaborate dalla CIVIT ed approvate definitivamente con delibera n. 75/2013;
- la "procedura aperta" è stata attuata mediante la pubblicazione all'albo pretorio on – line in data 15 novembre 2013, sul sito web istituzionale dell'Ente con un avviso, unitamente all'ipotesi di codice, con il quale sono stati invitati le organizzazioni sindacali rappresentative sul territorio, le Associazioni dei consumatori e degli utenti, i soggetti che operano nel Comune di Guastalla, nonché tutti i dipendenti, mediante invio personale sulla casella di posta elettronica, a fornire in merito all'argomento, eventuali proposte e/o osservazioni, da trasmettere all'amministrazione con modulo predefinito;
- entro il termine fissato dal predetto avviso ( venerdì 29 novembre 2013, ore 12.00) sono pervenute al protocollo dell'ente le osservazioni riportate nelle due note di seguito richiamate :

1) **da parte della Confederazione Generale dei Consumatori con sede in Reggio Emilia** con nota prot. n.0026928 pervenuta il 27.11.2013, trasmessa via fax.

La Confederazione Consumatori pur condividendo l'intento del Comune evidenzia la mancata previsione delle sanzioni in caso di violazione al codice.



**COMUNE DI GUASTALLA**  
Provincia di Reggio Emilia

Piazza Mazzini, 1  
42016 GUASTALLA  
Tel. (0522) 839711  
Fax (0522) 824834  
C.F. e P.IVA  
00439260357

*Controdeduzioni:* In proposito si fa osservare che le sanzioni sono disciplinate dall'art.16 del Codice Generale che si applica a tutti gli Enti Pubblici. Comunque, al fine di rendere più facilmente comprensibili le relative disposizioni, si ritiene di aggiungere alla bozza del codice il seguente articolo:

Articolo 13 – Sanzioni applicabili in caso di violazione agli obblighi del codice di comportamento (art. 16 del Codice generale)

1. Ai sensi dell'art. 16 del codice generale le violazioni agli obblighi contenuti nel presente codice saranno valutate sul piano disciplinare sulla base delle norme previste dalla legge e dai Contratti collettivi nazionali di lavoro (CCNL) vigenti.

2) **da parte della RSU del Comune di Guastalla, a firma della sig.ra Annamaria Capelli in rappresentanza delle RSU**, con nota prot. n. 0026750 del 28/11/2013 ,consegnata brevi manu. Le osservazioni e proposte formulate vengono tutte riportate di seguito con le relative controdeduzioni:

**Osservazione n.1)**

Art. 1 comma 3: Eliminare l'inciso "... per quanto compatibili" e inserirlo al quarto rigo dopo "... di imprese fornitrici di beni e servizi"

*Controdeduzioni:* Si ritiene di non accogliere la proposta in quanto non chiara la finalità della relativa modifica;

**Osservazione n. 2)**

Art. 1 comma 3, aggiungere al rigo 6 anche "... nei contratti, negli atti di gara e nei capitolati speciali d'appalto, compatibilmente con la disciplina generale prevista dalla legge, clausole e condizioni idonee ad incrementare la sicurezza degli appalti e la trasparenza delle relative procedure, soprattutto per quanto concerne la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale"

*Controdeduzioni:* si ritiene di accogliere la relativa proposta;

**Osservazione n.3)**

Art. 1 comma 4 : aggiungere "... a tal fine li informa consegnando loro preventivamente copia del codice di comportamento"

*Controdeduzioni:* Si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n. 4)**

Art. 2 comma 2: aggiungere il periodo temporale entro cui si può aggiungere il valore cumulativo dei 150 euro (anno solare?)

*Controdeduzioni:* si ritiene di non apportare modifiche, almeno nella prima fase di applicazione del codice, tenendo comunque conto che deve trattarsi di riconoscimenti occasionali nell'ambito delle normali relazioni di cortesia come indicato nel Codice Generale (art. 4)



**COMUNE DI GUASTALLA**  
Provincia di Reggio Emilia

Piazza Mazzini, 1  
42016 GUASTALLA  
Tel. (0522) 839711  
Fax (0522) 824834  
C.F. e P.IVA  
00439260357

**Osservazione n. 5)**

Art. 3 comma 1 : anziché entro 5 giorni, entro 30 giorni aggiungere "... i cui ambiti di interesse possono interferire con lo svolgimento dell'attività della strutture di assegnazione"

*Controdeduzioni:* Si ritiene di accogliere la proposta ma di limitare il termine entro il quale effettuare la segnalazione a dieci giorni tenuto conto che il codice generale (art. 5 comma 1) prevede la tempestività della comunicazione e di aggiungere la frase " i cui ambiti di interesse possono interferire con lo svolgimento dell'attività della strutture di assegnazione";

**Osservazione n.6)**

Art. 3 comma 1:prevedere la tutela al diritto di riservatezza in materia di orientamento sessuale e condizioni di salute ed inoltre aggiungere che il Responsabile è comunque tenuto alla massima riservatezza in ordine alle comunicazione ricevute dai collaboratori.

*Controdeduzioni:* si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n. 7)**

Art. 5 comma 1 aggiungere : ...Il dipendente comunica per iscritto "... su modulo predisposto dall'Amministrazione"

*Controdeduzioni:* si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n.8)**

Art. 5 comma 2 aggiungere "... In caso di dubbio, sia il collaboratore che il Responsabile sono tenuti a chiedere un parere,vincolante, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione".

*Controdeduzioni:* Si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n. 9)**

Art. 11 dopo il comma 3 aggiungere : Ai fini di una equa ripartizione dei carichi di lavoro i responsabili tengono conto anche di quanto emerge dall'annuale indagine sul personale dipendente volto a rilevare il livello di benessere organizzativo e il grado di condivisione del sistema di valutazione nonché la rilevazione della valutazione del proprio superiore gerarchico da parte del personale.

*Controdeduzioni:* si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n.10)**

Art. 12 aggiungere: "Il Comune organizza adeguate attività formative per la conoscenza e la corretta applicazione del Codice da parte del proprio personale"

*Controdeduzioni:* si ritiene di accogliere la proposta.

**Osservazione n.11)**

Art. 12 aggiungere il comma 3: Il Codice può essere periodicamente aggiornato, anche alla luce di quanto emerge in sede di monitoraggio dell'applicazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e sulla base delle segnalazioni e proposte di miglioramento acquisite tramite l'aggiornamento annuale.



**COMUNE DI GUASTALLA**  
Provincia di Reggio Emilia

Piazza Mazzini, 1  
42016 GUASTALLA  
Tel. (0522) 839711  
Fax (0522) 824834  
C.F. e P.IVA  
00439260357

*Controdeduzioni*: si ritiene di accogliere la proposta recependo sostanzialmente il relativo contenuto nel seguente nuovo articolo:

Art. 14 – Disposizioni transitorie e finali

1. Il codice sarà aggiornato periodicamente in conseguenza dell'applicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione, con il quale dovrà mantenere un coerente e costante collegamento e sulla base delle segnalazioni, proposte e suggerimenti che dovessero pervenire nel corso dell'applicazione delle relative norme.
2. Le modifiche al codice saranno apportate con le stesse procedure seguite per la sua originaria approvazione.
3. Il presente codice viene pubblicato con le stesse modalità previste per il codice generale nonché trasmesso ai medesimi soggetti ai quali deve essere consegnato il codice generale.

Ritenuto altresì di tener conto delle osservazioni presentate e condivise nella conferenza di Direzione del 27/11/2013 da parte dei dirigenti/responsabili e precisamente:

all'art. 3 c.1 : dopo l'inciso "dipendente comunica al proprio responsabile" aggiungere "su modulo predisposto dall'ente" .

all'art. 10 c. 1: dopo l'inciso "non oltre il 30° giorno" aggiungere "e compatibilmente con quanto previsto in materia di procedimenti amministrativi" ;

cassare la frase : "Alle comunicazioni di posta elettronica risponde con lo stesso mezzo, riportando tutti gli elementi idonei ai fini dell'identificazione del responsabile e dell'eshaustività della risposta";

all'art. 11 c 4 e 5 aggiungere dopo la parola "Dirigente" " / responsabile".

*tutto quanto sopra premesso*, il Codice modificato ed integrato come sopra precisato, unitamente alla presente relazione illustrativa, viene trasmesso all'organismo di valutazione (OIV) per il parere di competenza. Successivamente, approvato definitivamente da parte della Giunta Comunale, verrà pubblicato sul sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione 1° livello "Disposizioni generali", sotto-sezione 2° livello "Atti generali"; il relativo link è comunicato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera d), della L. n. 190/2012.

Guastalla, 11 dicembre 2013

IL RESPONSABILE  
PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE  
Dott. Mauro D'Araio