



**RELAZIONE
INIZIO MANDATO 2014 -2019
DEL SINDACO
DEL COMUNE DI GUASTALLA (RE)**

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

COMUNE DI GUASTALLA
PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

RELAZIONE
INIZIO MANDATO 2014 -2019
(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente Relazione è redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", che dispone quanto segue:

<<1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti>>.

La presente relazione è strutturata nelle seguenti parti:

1. Parte prima: Dati Generali
2. Parte seconda: Situazione finanziaria dell'Ente
3. Parte terza: misura dell'indebitamento dell'Ente
4. Parte quarta: Situazione economico-patrimoniale dell'Ente
5. Parte quinta: società partecipate dall'Ente

PARTE I -DATI GENERALI**1.1 Popolazione residente**

Popolazione	2013
residenti al 31.12	15113

1.2 Organi politici**GIUNTA:**

VERONA CAMILLA	Sindaco
PAVESI IVANO	Vicesindaco
ARTONI MATTEO	Assessore
FORNASARI LUCA	Assessore
LANZONI CHIARA	Assessore
NEGRI GLORIA	Assessore

CONSIGLIO COMUNALE.

DALLASTA Paolo	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
BENATTI DIRCE	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
BERNI MASSIMO	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
CAVALETTI AMANDA	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
BEDOGNA ROBERTA	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
LEONARDI RAFFAELLA	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
SACCHI CESARE	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
CREMA GIANLUCA	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
MAESTRI GABRIELE	Presidente del Consiglio	GUASTALLA BENE COMUNE
ZANIBONI GIULIA	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
CORRADINI ALEX	Consigliere	GUASTALLA BENE COMUNE
RODOLFI ELISA	Consigliere	PER GUASTALLA ELISA SINDACO
IAFRATE VINCENZO	Consigliere	PER GUASTALLA ELISA SINDACO
BENATTI CLAUDIO	Consigliere	PER GUASTALLA ELISA SINDACO
CORRADINI FRANCESCO	Consigliere	MOVIMENTO 5 STELLE
RUGGERINI DAMIANO	Consigliere	MOVIMENTO 5 STELLE

1.3 Struttura organizzativa

	2013
Direttore	0
Segretario	1
Numero dirigenti	1
n. posizioni organizzative	6
numero dipendenti (tab.1 conto annuale)	73

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.):

STAFF SEGRETERIA GENERALE
<i>Servizio Legale</i>
<i>Ufficio Stampa e trasparenza</i>
<i>Servizio Formazione</i>
AREA AFFARI ISTITUZIONALI E RELAZIONI COL PUBBLICO
SETTORE: AFFARI ISTITUZIONALI
<i>Servizio Segreteria</i>
<i>Unità Operativa Centralino</i>
<i>Servizio Informatico</i>
<i>Servizio Polizia Amministrativa Commercio Agricoltura</i>
SETTORE: RELAZIONI COL PUBBLICO E DEMOGRAFICO
<i>Servizio U.R.P. (Ufficio Relazioni con il Pubblico)</i>
<i>Servizio Demografico e Polizia Mortuaria</i>
<i>Servizio Elettorale</i>
AREA FINANZE TRIBUTI E PERSONALE
SETTORE: FINANZIARIO
<i>Servizio Ragioneria</i>
<i>Servizio Personale</i>
SETTORE: TRIBUTI ED ECONOMATO
<i>Servizio Economato</i>
<i>Servizio Tributi</i>
AREA INTERVENTI SUL TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI
SETTORE: TERRITORIO E PROGRAMMAZIONE
<i>Servizio S.U.E. (Sportello Unico per l'Edilizia)</i>
<i>Servizio S.U.A.P. (Sportello Unico per le Attività Produttive)</i>
<i>Servizio Ambiente</i>
SETTORE: LAVORI PUBBLICI
<i>Servizio Lavori Pubblici</i>
<i>Unità Operativa Manutenzione</i>
<i>Servizio Patrimonio</i>
<i>Servizio Manutenzione Impianti</i>
<i>Servizio Protezione Civile-Rapporti con il Demanio-Attività Estrattive-Progetti Speciali</i>
AREA SERVIZI ALLA PERSONA
Responsabile di Area
SETTORE: CULTURA E SPORT
<i>Servizio Sport Giovani Associazionismo</i>
<i>Servizio Cultura Beni Culturali Biblioteche-Archivi Turismo-Manifestazioni-Po</i>
SETTORE: ISTRUZIONE E SERVIZI SOCIALI
<i>Servizio Pubblica Istruzione</i>
<i>Servizio Sociale</i>
AREA POLIZIA LOCALE
CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

PARTE SECONDA- SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Si riportano in sintesi i dati finanziari mettendo a confronto il rendiconto 2013 (ultimo rendiconto approvato a fine mandato precedente) ed il bilancio 2014 (primo bilancio di previsione approvato nel corso del nuovo mandato amministrativo) dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	CONSUNTIVO 2013	BILANCIO 2014
ENTRATE CORRENTI	12.181.271,76	11.404.798,40
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	9.346.587,81	615.210,36
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	2.500.000,00
TOTALE	21.527.859,57	14.520.008,76

SPESE (IN EURO)	CONSUNTIVO O 2013	BILANCIO 2014
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	11.108.999,55	11.047.860,54
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	10.719.498,92	903.210,36
TITOLO 3 RIMBORSI DI PRESTITI	475.337,55	2.856.937,86
TOTALE	22.303.836,02	14.808.008,76

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	CONSUNTIVO O 2013	BILANCIO 2014
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	973.480,65	1.239.000,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	973.480,65	1.239.000,00

GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

Equilibrio di parte corrente del rendiconto 2013 e del bilancio di previsione 2014

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui. Tale equilibrio è definito "equilibrio di parte corrente". All' equilibrio di parte corrente possono concorrere entrate diverse da quelle correnti solo nei casi espressamente previsti dalla legge.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	CONSUNTIVO 2013	BILANCIO 2014
Totale titoli (I+II+III) delle entrate e avanzo di amministrazione applicato	12.181.271,76	11.404.798,40
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spese corrente	0,00	0,00
Spese Titolo I	11.108.999,55	11.047.860,54
Rimborso Prestiti parte del Titolo III	475.337,55	356.937,86
Differenza di parte corrente	596.934,66	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento	288.000,00	0,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	308.934,66	0,00

Equilibrio di parte capitale del rendiconto 2013 e del bilancio previsione 2014

Nell'ambito del più ampio principio di pareggio del bilancio è necessario mantenere l'equilibrio anche delle entrate e delle spese in conto capitale. Alle entrate in conto capitale può essere aggiunto l'avanzo.

Nei prospetti che seguono viene evidenziato l'equilibrio di parte capitale risultante dal rendiconto 2013 e nel bilancio di previsione 2014.

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	CONSUNTIVO 2013	PREVISIONE 2014
Entrate titolo IV	9.346.587,81	615.210,36
Entrate titolo V**		0,00
Totale titoli (IV+V)	9.346.587,81	615.210,36
Spese titolo II	10.719.498,92	903.210,36
Differenza di parte capitale	-1.372.911,11	-288.000,00
Entrate di parte capitale destinate alle spese correnti	0,00	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	288.000,00	288.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	1.109.900,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	24.988,89	0,00

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa".

Riguardo all'avanzo di amministrazione nella tabella a seguire viene dettagliato il suo utilizzo:

	CONSUNTIVO 2013	PREVISIONE 2014
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento		
Finanziamento debiti fuori bilancio		
Salvaguardia equilibri di bilancio		
Spese correnti non ripetitive		
Spese correnti in sede di assestamento		
Spese di investimento	1.109.900,00	288.000,00
Estinzione anticipata di prestiti		
Totale	1.109.900,00	288.000,00

Si riporta inoltre il Quadro riassuntivo della Gestione di competenza risultante dal rendiconto 2013:

Gestione di Competenza	CONSUNTIVO 2013
Riscossioni	14.654.458,39
Pagamenti	10.681.745,10
Differenza	3.972.713,29
Residui attivi	7.846.881,83
Residui passivi	12.595.571,57
Differenza	-4.748.689,74

Risultato di amministrazione di cui:	CONSUNTIVO 2013
Vincolato	177.168,44
Per spese in conto capitale	19.012,48
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	646.267,75
Totale	842.448,67

A conclusione dell'analisi dei dati del rendiconto 2013 si evidenzia l'ammontare del fondo di cassa ed il risultato di amministrazione:

Descrizione	CONSUNTIVO 2013
Fondo cassa al 31 dicembre	7.825.340,55
Totale residui attivi finali	10.035.257,25
Totale residui passivi finali	17.018.149,13
Risultato di amministrazione	842.448,67
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL): il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi nel rendiconto 2013:

	RENDICONTO FINE MANDATO
PARAMETRI POSITIVI	0 SU 10

Patto di Stabilità interno.

Il patto di stabilità interno, introdotto ormai dal 1999, ha coinvolto anche gli enti locali nel raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica del nostro Paese che a sua volta ha aderito al Patto di stabilità e crescita europeo. Il raggiungimento dell'obiettivo è dato dalla differenza fra entrate finali e spese finali. Si tratta di un obiettivo di competenza mista in quanto per la parte corrente si devono considerare i dati di competenza mentre per la parte relativa agli investimenti si devono considerare i dati di cassa. Nel 2014 il Comune di Guastalla ha improntando la programmazione dell'attività amministrativo-contabile affinché si raggiunga il rispetto del patto di stabilità interno.

Parte Terza: misura dell'indebitamento dell'Ente

La tabella che segue illustra il livello di indebitamento rilevato a fine 2013 e previsto a fine 2014, in corrispondenza degli importi relativi alla quota capitale dei mutui ancora da rimborsare che, rapportata alla popolazione residente, determina la quota di debito pro-capite. E' evidente che il livello di indebitamento dell'Ente non è preoccupante, si attesta a livelli inferiori rispetto alle medie nazionali e regionali:

	CONSUNTIV O 2013	PREVISIONE 2014
Residuo debito finale	4.549.357,01	4.192.419,15
Popolazione residente	15.113	15.113
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	301,02	277,40

Rispetto del limite di indebitamento: percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, come previsto dall'art. 204 del TUOEL:

	CONSUNTIV O 2013	PREVISIONE 2014
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti del rendiconto del penultimo anno precedente (art. 204	1,16%	0,45%

Nel 2014 l'incidenza percentuale si riduce notevolmente in quanto ci si è avvalsi della possibilità concessa dalla Cassa depositi e prestiti agli enti colpiti dal sisma 2012 di rinviare le rate del 2014 senza oneri aggiuntivi.

Si precisa inoltre che l'ente non ha in corso né ha mai sottoscritto contratti relativi a strumenti derivati.

Parte quarta: Situazione economico-patrimoniale dell'Ente

Si riportano in sintesi i dati relativi al Conto del patrimonio ed al conto economico relativi al 2013 :

CONTO DEL PATRIMONIO:

Immobilizzazioni immateriali	168.965,02	Patrimonio netto	38.189.291,80
Immobilizzazioni materiali	53.074.185,02		
Immobilizzazioni finanziarie	7.310.483,20		
rimanenze			
crediti	10.035.257,25		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	32.040.372,78
Disponibilità liquide	7.825.340,55	debiti	8.281.931,36
Ratei e risconti attivi	97.364,90	Ratei e risconti passivi	
Totale	78.511.595,94	totale	78.511.595,94

Voci del conto economico – anno 2013:

A) Proventi della gestione	12.847.684,94
B) Conti della gestione di cui:	13.178.912,56
quote di ammortamento d'esercizio	2.050.111,13
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	444.318,53
utili	482.799,53
interessi su capitale di dotazione	0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	38.481,00
D.20) Proventi finanziari	19.836,92
D.21) Oneri finanziari	135.242,19
E) Proventi ed oneri straordinari - Proventi	752.563,91
Insussistenze del passivo	441.839,22
Sopravvenienze attive	308.894,69
Plusvalenze patrimoniali	1.830,00
Oneri	527.190,74
Insussistenze dell'attivo	437.664,01
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	89.526,73
Risultato economico di esercizio	223.058,81

PARTE QUINTA- SOCIETA' PARTECIPATE DALL'ENTE

Di seguito sono sintetizzati i dati di riferimento delle società e degli organismi partecipati dal comune di Guastalla. Vengono riportate le valorizzazioni delle partecipazioni al 31/12/2013 (dato inserito nell'ultimo rendiconto approvato):

Società Partecipate (codice fiscale - denominazione)	Quota di partecip. %	PATRIMONIO NETTO al 31/12/2012**	Valorizzazione nelle Imm. Finanziarie al 31/12/2013
07129470014 - IREN SPA	0,2595	1.504.872.092,00	3.905.143,08
02153150350 - AGAC INFRASTRUTTURE SPA	1,8508	133.101.191,00	2.463.436,84
01429460338 - PIACENZA INFRASTRUTTURE SPA	0,7402	23.248.885,00	172.088,25
01768220350 - CFP BASSA REGGIANA SOC. CONS. a R.L.	21,6000	257.252,00	55.566,43
00353510357 - CONSORZIO AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI (ACT)	1,9900	12.476.094,00	248.274,27
02770891204 - LEPIDA SPA	0,0050	19.195.874,00	959,79
02000690350 - INFRASTRUTTURE FLUVIALI S.R.L.	4,5200	173.441,00	7.839,53
02460240357 - S.A.BA.R. SERVIZI SRL	21,6000	0,00	-
01589850351 - S.A.BA.R. SPA	21,6000	0,00	432.175,00
TOTALE VALORE PARTECIPAZIONI INSERITE NELLO STATO PATRIMONIALE AL 31/12/2013			7.285.483,20

La presente relazione di inizio mandato è redatta ai sensi dell'art. 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149, ai fini della verifica della situazione finanziaria e patrimoniale e della misura dell'indebitamento del Comune di Guastalla.

25 AGO. 2014

IL SINDACO
Camilla Verona